

Số: 99 /BC-UBND

Gia Bình, ngày 27 tháng 9 năm 2017

BÁO CÁO

Đánh giá tình hình thực hiện Quyết định số 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Bắc Ninh

Thực hiện Công văn số 945/STC-QLNS ngày 07/9/2017 của Sở Tài chính tỉnh Bắc Ninh về việc đánh giá tình hình thực hiện Quyết định số 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Bắc Ninh.

UBND huyện Gia Bình báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Quyết định số 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Bắc Ninh trên địa bàn huyện những năm qua như sau:

I. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN.

1. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện Quyết định số 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Bắc Ninh.

Ngay khi Quyết định có hiệu lực, huyện Gia Bình đã tổ chức triển khai thực hiện Quyết định 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 về việc ban hành quy định về quản lý tài chính thôn, khu phố trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh đến toàn thể các xã, các thôn trên địa bàn, coi đây là nhiệm vụ trọng tâm của địa phương.

Phân công ngành chuyên môn thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc trong việc thực hiện Quyết định để nắm bắt tình hình của từng thôn và có hướng giải quyết kịp thời các vấn đề phát sinh xảy ra.

Từ năm 2012 đến nay đã chỉ đạo mở 05 lớp tập huấn tại huyện, 07 lớp tập huấn trực tiếp tại các xã về công tác quản lý tài chính thôn cho các đối tượng là Bí thư chi bộ, trưởng thôn, kế toán thôn để nâng cao năng lực quản lý, điều hành hoạt động của thôn và công tác quản lý tài chính thôn.

Hàng năm đều chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch huyện kiểm tra hoạt động tài chính thôn của các thôn trên địa bàn và báo cáo UBND huyện, Thường vụ Huyện ủy.

Năm 2014, Quyết định 285/2014/QĐ-UBND ngày 26/6/2014 của UBND tỉnh Bắc Ninh quy định về số lượng, chức danh, mức phụ cấp, mức khoán quỹ phụ cấp đối với cán bộ không chuyên trách và mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố thuộc tỉnh Bắc Ninh có hiệu lực. UBND huyện Gia Bình đã chỉ đạo các xã nghiêm túc triển khai thực hiện chi trả mức phụ cấp của cán bộ không chuyên trách thôn nâng cao lên và bổ sung thêm một số chức danh kiêm nhiệm và hệ số phụ cấp cho cán bộ thôn.

Đây là động lực nhằm nâng cao trách nhiệm của cán bộ thôn, khu phố, tăng cường quản lý tài chính và các hoạt động khác của thôn, khu phố tại địa phương.

2. Kết quả thực hiện Quyết định số 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Bắc Ninh

2.1 Kết quả thực hiện.

Sau hơn 4 năm thực hiện Quyết định số 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Bắc Ninh huyện Gia Bình đã đạt được kết quả như sau:

Đến nay 14 xã, thị trấn trên địa bàn huyện đã thực hiện tốt công tác quản lý tài chính thôn.

+ Đối với UBND các xã, thị trấn

Sau khi quyết định 168/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Bắc Ninh có hiệu lực UBND huyện đã chỉ đạo các xã chấm dứt toàn bộ các khoản thu do xã ủy quyền như các khoản thu hoa lợi công sản từ đất công ích 5% và các khoản thu khác ngoài các thu so Quyết định 168/QĐ-UBND quy định. Đến nay, toàn bộ 14/14 xã trên địa bàn huyện đã chấm dứt ủy quyền cho các thôn thu các khoản thu theo quyết định 122/2003/QĐ-UBND ngày 28/11/2003 chỉ được thu các khoản theo Quyết định 168/QĐ-UBND quy định.

Từ năm 2015, các xã đã chủ động giao dự toán chi hoạt động thường xuyên cho các thôn (ngoài các khoản dự toán giao cho các đoàn thể theo quyết định 285/2014/QĐ-UBND ngày 26/6/2014) ngay từ đầu năm để các thôn thực hiện nhiệm vụ chi của thôn, tạo sự chủ động cho các thôn trong hoạt động thường xuyên trong năm nhiệm vụ của mình.

UBND xã, thị trấn đã phân công Ban Tài chính xã tham dự các hội nghị nhân dân thôn, hội nghị quân - dân - chính Đảng thôn đầu năm bàn về các nội dung tài chính thôn. Do vậy Ban Tài chính xã, thị trấn đã tham mưu giúp UBND

xã phê chuẩn các Nghị quyết họp dân - chính Đảng thôn về các nội dung thu chi theo đúng quy định.

*** Đối với quản lý tài chính thôn**

74 /74 thôn đã tổ chức bộ máy quản lý tài chính thôn theo quy định gồm trưởng thôn, kế toán, thủ quỹ. Đã thực hiện mở sổ sách ghi chép theo dõi các khoản thu, chi tại thôn đầy đủ, đúng quy định. Các nhiệm vụ thu, chi tài chính thôn được thực hiện theo Nghị quyết của chi bộ thôn, Nghị quyết quân - dân - chính đảng. Hàng quý có thông qua chi bộ thôn để báo cáo thu - chi, quyết toán 6 tháng và quyết toán năm thông qua công khai trước cuộc hội nghị nhân dân, hội nghị quân dân chính đảng thôn. Các khoản thu, khoản chi tài chính thôn sau khi được bàn bạc trước cuộc hội nghị nhân dân, hội nghị quân dân chính đảng thôn đầu năm. Thôn đã trích Nghị quyết họp dân chính Đảng thôn về các nội dung thu, chi trình UBND xã phê chuẩn thực hiện.

Toàn bộ 74/74 thôn trên địa bàn huyện đã thực hiện tốt việc chấm dứt toàn bộ các khoản thu do xã ủy quyền như các khoản thu hoa lợi công sản và các khoản thu khác ngoài các thu do Quyết định 168/QĐ-UBND quy định.

Một số khoản thu hộ của thôn như: Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, các loại quỹ công (quỹ ANQP (trước năm 2017), Quỹ đền ơn đáp nghĩa, quỹ phòng chống thiên tai) được các thôn thực hiện tốt. Hàng năm các thôn đã thu nộp đúng quy định.

Nguồn huy động, đóng góp, ủng hộ, tài trợ, viện trợ của các cá nhân, tổ chức trực tiếp cho thôn được ghi chép, cập nhật đầy đủ, rõ ràng, chi từ nguồn đó công khai, minh bạch thông qua hội nghị nhân dân thôn, khu phố và hội nghị Quân - Dân - Chính - Đảng thôn.

Nói chung, tất cả các nguồn thu được quản lý tương đối chặt chẽ, đảm bảo kinh phí cho các hoạt động của thôn. Thu - chi được bàn bạc công khai, dân chủ.

Về chi ngân sách đã được thực hiện theo đúng quy định. Ngoài các chức danh trong QĐ 285/2014/QĐ-UBND ngày 26/6/2014 của UBND tỉnh Bắc Ninh đã được nhà nước chi trả phụ cấp, các chức danh khác do thôn bầu được thôn hỗ trợ chi trả phụ cấp. Các nguồn huy động, đóng góp, ủng hộ, tài trợ, viện trợ của các cá nhân, tổ chức trực tiếp cho thôn được ghi chép, cập nhật đầy đủ, rõ ràng, chi từ nguồn đó công khai, minh bạch thông qua hội nghị nhân dân thôn và hội nghị Quân - Dân - Chính - Đảng thôn. Chi sửa chữa nhỏ các công trình của thôn: đường giao

thông ngõ xóm, nhà văn hóa, đình, chùa, các công trình phúc lợi của thôn đã được các thôn thực hiện tốt theo Nghị quyết của thôn được sự nhất trí và đồng thuận của toàn bộ người dân trong thôn, khu phố. Chi xây dựng, sửa chữa lớn các công trình hạ tầng cơ sở của thôn từ nguồn huy động, đóng góp, ủng hộ, tài trợ, viện trợ đã được các thôn thực hiện theo đúng quy định nộp tiền vào tài khoản của xã để UBND xã làm chủ đầu tư các công trình, các thôn tham gia hoạt động giám sát công trình.

Về sổ sách phần lớn các thôn, khu phố đã mở sổ theo dõi quỹ tiền mặt, sổ chi tiết thu - chi tài chính thôn; một số thôn đã mở sổ theo dõi tài sản, công cụ dụng cụ. Các thôn đã Báo cáo tài chính 6 tháng, quyết toán hàng năm về xã.

Khoản chi hỗ trợ chi hoạt động mỗi đoàn thể thôn 1.000.000đ/năm và các khoản dự toán xã giao cho thôn đầu năm, các thôn thực hiện ghi chép theo hình thức báo sổ và thể hiện rõ trên báo cáo tài chính 6 tháng và hàng năm của thôn.

Về quản lý và sử dụng các nguồn thu - chi đối với kinh phí tổ chức lễ hội, được thực hiện theo Công văn số 91/STC-QLNS ngày 30/01/2013 của Sở Tài chính về việc Hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí tổ chức lễ hội. Nguồn huy động, đóng góp, ủng hộ, tài trợ, viện trợ của các cá nhân, tổ chức trực tiếp cho thôn được ghi chép, cập nhật đầy đủ, rõ ràng, chi từ nguồn đó công khai, minh bạch thông qua hội nghị nhân dân thôn, khu phố và hội nghị Quân - Dân - Chính - Đảng thôn.

2.2. Tồn tại, hạn chế:

Trong những năm qua nhưng công tác quản lý tài chính thôn đã đạt được một số kết quả nhất định, tuy nhiên vẫn còn một số hạn chế như sau:

*** Đối với UBND các xã, thị trấn**

- Một số xã, thị trấn không thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn các thôn dẫn đến tình trạng các thôn thực hiện nhiệm vụ thu, chi có sai sót trong thủ tục và chế độ thanh toán. Nhất là không quan tâm hướng dẫn các thôn trong việc lập dự toán thu chi của thôn đầu năm, xã không phê chuẩn Nghị quyết của thôn nên dẫn đến không quản lý được nguồn thu của thôn. Báo cáo tài chính 6 tháng, quyết toán hàng năm thôn không gửi về xã nên xã không quản lý được thu, chi của thôn hàng năm.

- Các khoản thu chi do xã, thị trấn nhờ thôn thu hộ, chi hộ chưa có hợp đồng hay giấy ủy quyền ký kết giữa UBND xã, thị trấn và Trưởng thôn.

- Một số xã, thị trấn chưa phân công Ban Tài chính xã tham dự các hội nghị nhân dân thôn, hội nghị quân - dân - chính Đảng thôn hàng năm bàn về các nội dung tài chính thôn.

*** Đối với thôn:**

- Việc chấp hành chế độ chứng từ kế toán:

Phần lớn chứng từ tại các thôn đã được kiểm tra đều chưa đảm bảo tính hợp pháp, hợp lệ (Không chứng từ gốc, nếu có thì dùng biên nhận viết tay, các chứng từ chỉ có đề nghị thanh toán, chi sai chế độ quy định, chưa có hoá đơn quy định của Bộ Tài chính). Các thôn dùng mẫu biểu, phiếu thu, phiếu chi sai khác nhau do sau khi Quyết định 168/QĐ-UBND không có hướng dẫn cụ thể.

- Về thực hiện chế độ sổ sách kế toán, báo cáo quyết toán :

Một số thôn chỉ mở một quyển sổ quỹ tiền mặt để theo dõi hoạt động tài chính thôn. Không theo dõi sổ chi tiết riêng từng nguồn, từng loại kinh phí, không theo dõi tài sản, công cụ dụng cụ của thôn, việc cộng sổ, khóa sổ, sửa chữa sai sót sổ sách kế toán chưa đúng quy định hiện hành.

Báo cáo quyết toán tài chính của các thôn còn mang tính chất thời vụ, không quyết toán theo năm ngân sách, không thực hiện chế độ báo cáo tài chính hàng năm cho xã theo quy định.

- Việc chấp hành chế độ tài chính thôn:

Một số thôn không gửi Nghị quyết họp dân - chính Đảng thôn về các nội dung thu chi trong năm của thôn báo cáo về UBND để UBND xã phê duyệt theo quy định. Hầu hết các khoản huy động đóng góp thu, chi để xây dựng cơ sở hạ tầng của thôn đã có Nghị quyết họp dân nhưng còn sơ sài và không trích thành văn bản gửi UBND xã phê chuẩn làm cơ sở thực hiện. Khi thực hiện chi xây dựng, sửa chữa lớn các công trình hạ tầng cơ sở của thôn từ nguồn huy động, đóng góp, ủng hộ, tài trợ, viện trợ có một số thôn không thực hiện nộp tiền vào tài khoản của xã để UBND xã làm chủ đầu tư các công trình, mà thôn nhập quỹ thôn và tự thực hiện. Chứng từ chi đầu tư, xây dựng còn sơ sài: tự lập dự toán, tính công máy, thiếu hóa đơn mua vật liệu..... Bên cạnh đó các khoản thu chi đầu tư xây dựng này

có nơi tách ra khỏi sổ sách tài chính thôn, lập sổ sách theo dõi riêng có thành lập Ban xây dựng và phân công quản lý theo dõi.

Vẫn còn tình trạng mất cân đối nguồn chi, dùng tiền vay, tiền của hợp tác xã để cân đối tài chính thôn do nguồn thu hạn hẹp

- *Việc quản lý và sử dụng các nguồn thu - chi đối với kinh phí tổ chức lễ hội:* Mặc dù đã có tập huấn về hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí tổ chức lễ hội theo Công văn số 91/STC-QLNS ngày 30/01/2013 của Sở Tài chính nhưng phần lớn các thôn lập ra Ban tổ chức lễ hội gồm các cụ cao tuổi trong làng, trong thôn. Ban tổ chức lễ hội có sổ sách tổng hợp thu-chi riêng, báo cáo công khai trước dân các khoản thu chi riêng, thôn không thực hiện và theo dõi hoạt động này.

- Khoản chi hỗ trợ chi hoạt động mỗi đoàn thể thôn 1.000.000đ/năm nhưng do không có hướng dẫn rõ ràng do vậy một số xã giao dự toán chi trực tiếp cho các đoàn thể trên xã do vậy các thôn không nắm được khoản chi này để thực hiện.

2.3. Nguyên nhân

Các xã, thị trấn chưa sát sao chỉ đạo, đôn đốc kiểm tra, hướng dẫn các thôn trong công tác quản lý tài chính thôn, thiếu biện pháp kiên quyết để chấm dứt các tồn tại trong công tác tài chính thôn.

Nhiều xã, thị trấn chưa coi công tác quản lý tài chính thôn là thuộc trách nhiệm của UBND cấp xã, chưa thực sự quan tâm đến công tác quản lý tài chính thôn.

Một nguyên nhân vô cùng quan trọng là do các thôn luôn có sự thay đổi về nhân sự như trưởng thôn, kế toán. Do nhiệm kỳ đảm nhiệm chức danh trưởng thôn ngắn, kế toán thôn thường xuyên thay đổi và kế toán không có trình độ chuyên môn. Phụ cấp của kế toán thôn thấp (Phụ cấp 0,2/tháng) chỉ được hưởng theo hình thức kiêm nhiệm là một nguyên nhân khiến kế toán thôn thường xuyên thay đổi. Vì vậy, một số thôn chưa nắm bắt kịp thời các quy định về tài chính thôn để thực hiện theo đúng quy định.

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THÔN VÀ KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT.

1. Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện quản lý tài chính thôn

UBND xã, thị trấn thực hiện nghiêm túc Quyết định số 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về quản lý tài chính thôn, khu phố trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

Tăng cường công tác quản lý tài chính thôn theo đúng thẩm quyền. Hướng dẫn các thôn trong việc thực hiện dự toán giao đầu năm. Các xã chưa giao dự toán cho thôn hoạt động cần thực hiện giao dự toán cho thôn để các thôn có nguồn kinh phí hoạt động tránh tình trạng thu các khoản sai quy định.

Các xã, thị trấn phải tự kiểm tra về quản lý tài chính thôn (hướng dẫn, kiểm tra, tham dự các cuộc họp dân và hướng dẫn các thôn trích Nghị quyết họp dân gửi UBND xã phê chuẩn bằng văn bản để thôn làm cơ sở thực hiện...), chấn chỉnh các sai phạm trong công tác quản lý tài chính thôn. Hàng năm, thôn thực hiện thu theo kế hoạch, chi đúng mục đích, tiết kiệm, nội dung, đối tượng, định mức theo quy định của nhà nước hoặc nghị quyết của hội nghị quân - dân - chính - Đảng thôn; ưu tiên chi trả công cho con người hoạt động tại thôn.

Khi có sự luân chuyển, thay thế trưởng thôn, kế toán thôn cần chỉ đạo để kiện toàn nhân sự có chuyên môn để thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bàn giao và lưu trữ chứng từ theo đúng quy định.

Kế toán ngân sách xã, thị trấn cần nâng cao tinh thần trách nhiệm, thường xuyên cập nhật văn bản, chế độ chính sách mới, tích cực tham mưu với Đảng ủy, HĐND, UBND xã trong công tác quản lý ngân sách xã, tài chính thôn.

2. Đề xuất, kiến nghị

Để nâng cao công tác quản lý tài chính thôn, UBND huyện đề nghị UBND tỉnh, Sở Tài chính quan tâm một số vấn đề sau:

Thông tư 344/2016/TT-BTC có hiệu lực từ 01/01/2017 đề nghị Sở Tài chính tham mưu sửa đổi Quyết định 168/2012/QĐ-UBND của UBND tỉnh Bắc Ninh theo quy định của Thông tư và nhất là Điều 17, Mục 3 Thông tư 344/2016/TT-BTC.

Có hướng dẫn chi tiết hơn các quy định Quyết định 168/2012/QĐ-UBND của UBND tỉnh Bắc Ninh, nhất là các vấn đề thu đóng góp để xây dựng cơ sở hạ tầng nông thôn của các tổ chức, cá nhân; cách tổ chức hạch toán thu chi khi xã giao dự toán cho thôn và sử dụng mẫu biểu thống nhất.

Hỗ trợ thêm kinh phí cho các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân phố (ngoài mức hỗ trợ theo QĐ 285/2014/QĐ-UBND ngày 26/6/2014 của UBND tỉnh Bắc Ninh): Mặt trận Tổ quốc; Đoàn thanh niên; Hội phụ nữ; Hội Cựu chiến binh; Hội Nông dân; Tổ dân vận mức 1.000.000đ/tổ chức/năm.

Có chính sách hỗ trợ tăng phụ cấp của kế toán thôn (hiện nay mức phụ cấp kế toán thôn quá thấp).

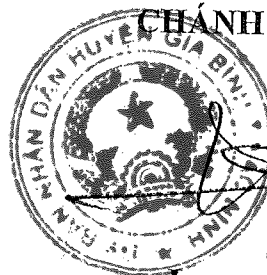
Thường xuyên hỗ trợ đội ngũ báo cáo viên có kinh nghiệm để giúp huyện truyền tải cập nhật các chế độ chính sách mới hiện hành trong công tác tập huấn kiến thức quản lý tài chính thôn.

Trên đây là báo cáo đánh giá về tình hình thực hiện Quyết định số 168/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Bắc Ninh trên địa bàn huyện Gia Bình./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính tỉnh; (B/c)
- Chủ tịch, các phó CT UBND huyện
- Phòng Tài chính- Kế hoạch huyện
- Lưu: VP.

**TL. CHỦ TỊCH
CHÁNH VĂN PHÒNG**



Lương Trung Hậu